

ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๖



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชนตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๐ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย มติคณะทำงานกลั่นกรองการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เชิญท่านเข้าร่วมนำเสนอและให้ข้อมูลรายละเอียดของห่วงโซ่ผลการดำเนินงาน (result chain) และความสัมพันธ์ขององค์การมหาชนในระบบนิเวศ (ecosystem) ต่อคณะทำงานกลั่นกรองการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ณ ห้องประชุม ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ.ร. นั้น

คณะทำงานฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ได้พิจารณา result chain และ ecosystem ขององค์การมหาชนแล้ว มีมติเห็นชอบให้องค์การมหาชนนำความเห็นของคณะทำงานฯ ไปปรับปรุงรายละเอียดบันทึกข้อตกลงการประเมินความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน และให้รับความเห็นของคณะทำงานในส่วนข้อเสนอเพื่อการพัฒนาไปพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ให้องค์การมหาชนเสนอคณะกรรมการองค์การมหาชนพิจารณา และจัดส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เพื่อเสนอ อ.กพม. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวจิตตา กิตติเสถียรนนท์)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร. ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๒๘ (โพชนงค์) และ ๘๙๖๙ (นิธิบุช)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

คณะกรรมการส่งเสริมความคุ้มค่าเพื่อพัฒนาองค์การมหาชน
วันจันทร์ที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.)

ความเห็นต่อ ecosystem

- สกสว. ควรพัฒนากลไกการกำกับและเชื่อมโยงการกระจายทุน (Fund Distribution) ไปยังหน่วยบริหารจัดการทุน (PMU) รายสาขา ให้สามารถสร้างผลกระทบสำคัญระดับประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยไม่จำกัดอยู่เพียงเป้าหมายในรายสาขาที่ตนเองรับผิดชอบ เพื่อให้การลงทุนด้านวิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม (ววน.) ของประเทศเกิดความคุ้มค่า และตอบโจทย์สำคัญของประเทศในภาพรวม
- ควรทบทวนเป้าหมายการมีอยู่ของ สกสว. ให้ครอบคลุมบทบาทการบริหารงบประมาณและธรรมาภิบาลของระบบการจัดสรรงบประมาณกองทุน ววน.
- ควรระบุกลุ่มหน่วยงานต้นทางที่สนับสนุน/เป็นแหล่งข้อมูลแก่ สกสว. ในการจัดทำนโยบาย/แผน ววน. ของประเทศ และการกำหนดเป้าหมายสำคัญของการวิจัย และเพิ่มเติมรายละเอียดขั้นตอน และปัจจัยนำเข้า (Input) ในการจัดทำนโยบาย/แผน ววน. ของประเทศ และการกำหนดเป้าหมายสำคัญของการวิจัย
- เพิ่มเติมการเชื่อมโยงจากผลผลิตในการจัดสรรทุนวิจัยและนวัตกรรมไปสู่การนำไปใช้ประโยชน์ เช่น เทคโนโลยี/นวัตกรรม ผู้เชี่ยวชาญ

ความเห็นต่อ result chain

- ภาพรวม
 - ระบุหน้าที่และอำนาจของ สกสว. ให้ครบถ้วน ใน Result chain เช่น การกำกับ เร่งรัด และติดตาม ให้มีการปรับปรุงและแก้ไขระบบหรือกลไกการบริหารจัดการงานวิจัยและนวัตกรรม การจัดทำ และดำเนินการตามแผนด้านการพัฒนาบุคลากรด้าน ววน. ของประเทศ รวมถึงผลผลิตและผลลัพธ์จากกระบวนการนั้น เช่น การกำกับ เร่งรัดและติดตามให้มีการปรับปรุงและแก้ไขระบบหรือกลไกการบริหารจัดการงานวิจัยและนวัตกรรม
 - ควรปรับตัวชี้วัดในระดับผลลัพธ์และผลกระทบให้สะท้อนเป้าหมายการมีอยู่ของ สกสว. เช่น สัดส่วนงบประมาณที่สำนักงบประมาณจัดสรรให้ สกสว. เพิ่มขึ้น เพื่อสะท้อนความเชื่อมั่นต่อบทบาท และผลการดำเนินงานของ สกสว. ในการบริหารจัดการทุน
 - ควรดำเนินการร่วมกับสำนักงานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม แห่งชาติ (สอวช.) ในการจัดทำห่วงโซ่กระบวนการในการพัฒนานโยบาย/แผนที่ตอบโจทย์การพัฒนาประเทศ (Priority Track) ในประเด็นจำเป็นและสำคัญเร่งด่วนมาดำเนินการ เพื่อวัดผลการดำเนินงานในระยะสั้น โดยจัดลำดับความสำคัญ (Priority) และเลือกนโยบาย (Agenda) ให้สอดคล้องกับนโยบายของ สอวช.
 - ควรมีการถ่ายทอดตัวชี้วัดที่สะท้อนการบรรลุผลสำเร็จ (Achieve) ของ สกสว. ในการดำเนินงานตามองค์ประกอบย่อยสำคัญ (Component) เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม การพัฒนากำลังคนด้าน ววน. ของแผนที่นำทางประเทศในภาพใหญ่ (Policy Roadmap/Strategic Map)
 - ควรระบุข้อมูลพื้นฐาน (Baseline) เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการกำหนดค่าเป้าหมายของตัวชี้วัด และทบทวนค่าเป้าหมายให้สอดคล้องกับผลการดำเนินงานที่ผ่านมา (ทุกตัวชี้วัด)

- **ตัวชี้วัดผลลัพธ์ (Outcome)**
 - ตัวชี้วัด “ร้อยละความเชื่อมั่นของกลุ่มเป้าหมายที่มีต่อการดำเนินงาน สกสว.” ให้ใช้ผลการประเมินจากสำนักงาน ก.พ.ร. เนื่องจากในรอบ CPER มีการสำรวจความเชื่อมั่นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นผู้ดำเนินการให้ทุกองค์การมหาชนแล้ว
 - **ควรปรับวิธีการวัดและแก้ไขข้อชี้วัดให้ชัดเจน สอดคล้องกับวิธีการวัด** เป็นดังนี้
 - (๑) ร้อยละเครือข่ายความร่วมมือที่เกิดผลสัมฤทธิ์ในประเด็นสำคัญที่สอดคล้องกับเป้าหมายของระบบ ววน. ที่ สกสว. สนับสนุน
 - (๒) ร้อยละของผลงานวิจัยหรือนวัตกรรมที่มีการผลักดันให้นำไปใช้ประโยชน์จริงเชิงสังคมและเชิงพาณิชย์
 - **ควรเพิ่มตัวชี้วัด “ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดสรรงบประมาณกองทุน ววน.”**
- **ตัวชี้วัดผลกระทบ (Impact)**
 - **ควรแก้ไขข้อชี้วัดให้สอดคล้องกับวิธีวัดผลและรวมตัวชี้วัด** เป็น “มูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดขึ้นจากการลงทุนกองทุน ววน. ของประเทศ”
 - **ควรเพิ่มตัวชี้วัด** ดังนี้
 - (๑) “มูลค่าการลงทุนวิจัยและพัฒนานวัตกรรมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GERD/GDP)” ที่สะท้อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม
 - (๒) “อันดับความสามารถทางการแข่งขัน ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ของประเทศไทย (Scientific Infrastructure, IMD)” เพื่อสะท้อนอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันด้าน ววน. ของประเทศไทยในระดับสากล

ข้อเสนอเพื่อการพัฒนา

- **สกสว. ควรสร้างความร่วมมือในการทำงานร่วมกับ สวช.** อย่างใกล้ชิดเพื่อให้ทิศทาง/นโยบายสำคัญของประเทศสามารถถูกถ่ายทอดไปสู่การจัดสรรทุนของ สกสว. ได้อย่างตรงประเด็นสำคัญและตอบโจทย์ลำดับความสำคัญของประเทศ ซึ่งจะทำให้การลงทุนด้าน ววน. เกิดผลกระทบเชิงยุทธศาสตร์ได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งสร้างกระบวนการและกลไกการลำดับความสำคัญ (Priority) ของการสนับสนุนกองทุน ววน. ต่อไป
- **ควรพิจารณาการใช้ประโยชน์ (Utilize) ความสามารถสำคัญของประเทศที่เคยมีการสร้างไว้แล้ว** เช่น เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่เป็นสินทรัพย์สำคัญด้านองค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Knowledge assets) ทั้งความสามารถในส่วนของบุคลากรและโครงสร้างพื้นฐาน
- **ควรทบทวนและประเมินว่า การจัดสรรงบประมาณ (Budget allocate) ของ สกสว. ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเชิงระบบ (Transformational Impact) ต่อประเทศอย่างไร** โดยมุ่งเน้นการสร้างกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจหลักในอนาคต (Growth Engine) ใหม่ที่ตอบโจทย์การพัฒนาประเทศในระยะยาว และควรให้ความสำคัญกับการปรับปรุงระบบหรือกลไกการบริหารจัดการงานวิจัยและนวัตกรรม และกระบวนการจัดสรรทุนสนับสนุน ววน. รวมถึงการจัดทำระบบการจัดสรรงบประมาณที่มีความโปร่งใสและธรรมาภิบาล ที่มีกลไกการตรวจสอบจากบุคคลที่สามที่ชัดเจน และมีการประเมินความเชื่อมั่นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียโดยหน่วยงานกลางหรือหน่วยงานระดับนานาชาติที่สถานนโยบายฯ เห็นชอบ
- **ควรสนับสนุน Agenda สำคัญของประเทศที่มีศักยภาพสูงอย่างต่อเนื่อง** เพื่อสร้างผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศ เช่น การยกระดับข้าวหอมมะลิและข้าวบาสมัติที่ประสบปัญหาผลผลิต (Productivity) ต่ำกว่าประเทศอื่นที่สามารถผลิตข้าวได้เช่นเดียวกัน

- ควรสำรวจและประเมินแหล่งเงินทุนอื่นที่ สกสว. สามารถเข้าไปมีบทบาทหรือร่วมดำเนินการได้เพิ่มเติม ทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน และความร่วมมือจากต่างประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการให้ทุน และก่อให้เกิดผลลัพธ์หรือสร้างผลกระทบสำคัญต่อระบบ ววน. ของประเทศ และควรเร่งผลักดันการนำผลงานวิจัย เทคโนโลยี/นวัตกรรมที่ได้รับจากการจัดสรรทุนวิจัยและนวัตกรรมไปสู่การนำไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์และสังคม เพื่อเพิ่มผลิตภาพของประเทศและสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างยั่งยืน

